

- PRIJEDLOG -

Na temelju članka 7. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora („Narodne novine“, broj 28/96), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ donijela

ODLUKU

o pokretanju postupka za sklapanje Memoranduma o suglasnosti o provedbi Norveškog financijskog mehanizma za razdoblje od 2014. do 2021. godine između Kraljevine Norveške i Republike Hrvatske

I.

Na temelju članka 139. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 85/10, pročišćeni tekst i 5/14 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske) pokreće se postupak za sklapanje Memoranduma o suglasnosti o provedbi Norveškog financijskog mehanizma za razdoblje od 2014. do 2021. godine između Kraljevine Norveške i Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: Memorandum o suglasnosti).

II.

U članku 6. stavku 2. Akta o uvjetima pristupanja Republike Hrvatske i prilagodbama Ugovora o Europskoj uniji, Ugovora o funkcioniranju Europske unije i Ugovora o osnivanju Europske zajednice za atomsku energiju (u daljnjem tekstu: Akt o uvjetima pristupanja), koji je sastavni dio Ugovora između Kraljevine Belgije, Republike Bugarske, Češke Republike, Kraljevine Danske, Savezne Republike Njemačke, Republike Estonije, Irske, Helenske Republike, Kraljevine Španjolske, Francuske Republike, Talijanske Republike, Republike Cipra, Republike Latvije, Republike Litve, Velikog Vojvodstva Luksemburga, Republike Mađarske, Republike Malte, Kraljevine Nizozemske, Republike Austrije, Republike Poljske, Portugalske Republike, Rumunjske, Republike Slovenije, Slovačke Republike, Republike Finske, Kraljevine Švedske, Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske (države članice Europske unije) i Republike Hrvatske o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji („Narodne novine“ – Međunarodni ugovori, broj 2/12 i 9/13 – ispravak), utvrđena je obveza Republike Hrvatske da pristupi sporazumima koje su sadašnje države članice i Europska unija sklopile ili potpisale s jednom ili više trećih zemalja ili s međunarodnom organizacijom, te utvrđeni uvjeti pristupanja takvim sporazumima. U stavku 5. istog članka Akta o uvjetima pristupanja, utvrđeno je da se Republika Hrvatska obvezuje pristupiti Sporazumu o Europskom gospodarskom prostoru u skladu s člankom 128. tog Sporazuma.

Hrvatski sabor potvrdio je Sporazum o sudjelovanju Republike Hrvatske u Europskom gospodarskom prostoru (Narodne novine – Međunarodni ugovori, broj 8/14).

Dana 3. svibnja 2016. godine sklopljen je Sporazum između Kraljevine Norveške i Europske unije o Norveškom financijskom mehanizmu za razdoblje od 2014. do 2021. godine. Navedeni Sporazum propisuje pravila vezana za implementaciju Norveškog financijskog mehanizma za razdoblje od 2014. do 2021. godine.

U cilju provedbe Norveškog financijskog mehanizma za razdoblje od 2014. do 2021. godine, neophodno je da Republika Hrvatska i Kraljevina Norveška sklope Memorandum o suglasnosti, kako bi se odredili uvjeti potrebni za isporuku pomoći Kraljevine Norveške, pravila i postupci u vezi s isplatom vezanom za navedeni doprinos, kao i uvjeti pod kojima će se tom pomoći upravljati.

Kraljevina Norveška dostavila je nacrt Memoranduma o suglasnosti kojim se omogućava korištenje financijskih sredstava Kraljevine Norveške u okviru Norveškog financijskog mehanizma za razdoblje od 2014. do 2021. godine.

U svrhu ostvarivanja prioriteta odabranih za financiranje u razdoblju od 2014. do 2021. godine, doprinos Kraljevine Norveške u okviru Norveškog financijskog mehanizma usmjeren je na (i) inovacije, istraživanje, obrazovanje i konkurentnost, (ii) lokalni razvoj i smanjenje siromaštva, (iii) pravosuđe i unutarnje poslove i (iv) socijalni dijalog.

Norveški financijski mehanizam provodi se putem Memoranduma o suglasnosti o provedbi Norveškog financijskog mehanizma za razdoblje 2014. do 2021. godine, što podrazumijeva da institucije nadležne za upravljanje navedenim Mehanizmom raspolažu sredstvima Kraljevine Norveške. Praćenje i evaluacija Norveškog financijskog mehanizma i gore navedenih programa provode se u svrhu sustavnog nadzora nad provedbom i procjene učinka dogovorenih aktivnosti i mjera, te služe kao korektivni mehanizam u slučaju neispunjavanja predviđenih rezultata ili nepoštivanja dogovorenih rokova. Praćenje projekata financiranih sredstvima Kraljevine Norveške obavlja se putem Nacionalne fokalne točke i Upravitelja programa. Za poslove financijskog upravljanja zadužen je Sektor za poslove Nacionalnog fonda u Ministarstvu financija.

III.

Sklapanje memoranduma o suglasnosti predlaže se radi uspostave potrebnog pravnog okvira u odnosima Republike Hrvatske i Kraljevine Norveške koji će, po stupanju na snagu koje je predviđeno dan nakon datuma posljednjeg potpisa, biti osnova za povlačenje i bespovratno korištenje financijskih sredstava u okviru Norveškog financijskog mehanizma za tekuće razdoblje.

Memorandum o suglasnosti je standardnog sadržaja i oblika koji se uobičajeno koristi za sklapanje sporazuma s državama primateljicama doprinosa Kraljevine Norveške, a temeljem kojeg je moguće primiti sredstva za njegovu provedbu.

Memorandum o suglasnosti stupa na snagu dan nakon datuma njegovog posljednjeg potpisa.

Sklapanjem memoranduma o suglasnosti doprinosi se smanjenju ekonomske i socijalne različitosti u Europskom gospodarskom prostoru, kao i jačanju odnosa između Kraljevine Norveške i države korisnice.

Memorandum o suglasnosti Norveškog financijskog mehanizma za razdoblje 2014. do 2021. godine sadrži i Prilog A „Nacionalna struktura upravljanja i kontrole“ u kojem je određen sustav upravljanja i kontrole korištenja Norveškog financijskog mehanizma za razdoblje od 2014. do 2021. godine, te Prilog B „Provedbeni okvir“, koji određuje financijske parametre provedbenog okvira, sadržajne parametre provedbenog okvira, te rješava posebna pitanja.

IV.

Prihvaća se Nacrt Memoranduma o suglasnosti kao osnova za vođenje pregovora.

Nacrt Memoranduma o suglasnosti iz stavka 1. ove točke sastavni je dio ove Odluke.

V.

Pregovori za sklapanje Memoranduma o suglasnosti vodit će se diplomatskim putem uz konzultacije s nadležnim tijelima, kao i redovitim neposrednim kontaktima predstavnika Kraljevine Norveške i Nacionalne fokalne točke. Za vođenje pregovora za sklapanje Memoranduma o suglasnosti nije potrebno osigurati dodatna financijska sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

VI.

Ovlašćuje se ministrica regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, u svojstvu voditeljice Nacionalne fokalne točke, da u ime Republike Hrvatske, potpiše Memorandum o suglasnosti.

VII.

Ukupna neto vrijednost Norveškog financijskog mehanizma za razdoblje od 1. svibnja 2014. do 30. travnja 2021. godine za Republiku Hrvatsku iznosi 338.148.075,17 kuna.

Vrijednost koja je predviđena darovnicom Kraljevine Norveške Republici Hrvatskoj iznosi 319.817.547,50 kuna, dok će ostatak iznosa osigurati tijela državne iz Državnog proračuna. Ukupna vrijednost sufinanciranja iznosi 18.330.527,67 kuna.

U fiskalnoj 2018. godini za izvršenje Memoranduma o suglasnosti potrebno je osigurati ukupno 3.381.480,75 kuna, od čega će se 3.198.175,48 kuna financirati iz Norveškog financijskog mehanizma dok će se 183.305,28 kuna osigurati iz Državnog proračuna Republike Hrvatske.

U fiskalnoj 2019. godini za izvršenje Memoranduma o suglasnosti potrebno je osigurati ukupno 33.814.807,52 kuna, od čega će se 31.981.754,75 kuna financirati iz Norveškog financijskog mehanizma dok će se 1.833.052,77 kuna osigurati iz Državnog proračuna Republike Hrvatske.

U fiskalnoj 2020. godini za izvršenje Memoranduma o suglasnosti potrebno je osigurati ukupno 50.722.211,27 kuna, od čega će se 47.972.632,13 kuna financirati iz Norveškog financijskog mehanizma dok će se 2.749.579,15 kuna osigurati iz Državnog proračuna Republike Hrvatske.

U fiskalnoj 2021. godini za izvršenje Memoranduma o suglasnosti potrebno je osigurati ukupno 50.722.211,27 kuna, od čega će se 47.972.632,13 kuna financirati iz Norveškog financijskog mehanizma dok će se 2.749.579,15 kuna osigurati iz Državnog proračuna Republike Hrvatske.

U fiskalnoj 2022. godini za izvršenje Memoranduma o suglasnosti potrebno je osigurati ukupno 60.866.653,53 kuna, od čega će se 57.567.158,55 kuna financirati iz Norveškog financijskog mehanizma dok će se 3.299.494,98 kuna osigurati iz Državnog proračuna Republike Hrvatske.

U fiskalnoj 2023. godini za izvršenje Memoranduma o suglasnosti potrebno je osigurati ukupno 54.103.692,03 kuna, od čega će se 51.170.807,60 kuna financirati iz Norveškog financijskog mehanizma dok će se 2.932.884,43 kuna osigurati iz Državnog proračuna Republike Hrvatske.

U fiskalnoj 2024. godini za izvršenje Memoranduma o suglasnosti potrebno je osigurati ukupno 50.722.211,27 kuna, od čega će se 47.972.632,13 kuna financirati iz Norveškog financijskog mehanizma dok će se 2.749.579,15 kuna osigurati iz Državnog proračuna Republike Hrvatske.

U fiskalnoj 2025. godini za izvršenje Memoranduma o suglasnosti potrebno je osigurati ukupno 33.814.807,52 kuna, od čega će se 31.981.754,75 kuna financirati iz Norveškog financijskog mehanizma dok će se 1.833.052,77 kuna osigurati iz Državnog proračuna Republike Hrvatske.

Troškovi sufinanciranja će ulaziti u redovna proračunska sredstva pojedinog tijela državne uprave.

VIII.

Memorandum o suglasnosti ne zahtijeva donošenje novih ili izmjenu postojećih zakona, ali financijski obvezuje Republiku Hrvatsku te stoga podliježe potvrđivanju sukladno članku 18. Zakona o sklapanju i izvršavanju međunarodnih ugovora.

KLASA:
URBROJ:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

mr.sc. Andrej Plenković

OBRAZLOŽENJE
PRIJEDLOGA ODLUKE O POKRETANJU POSTUPKA ZA SKLAPANJE
MEMORANDUMA O SUGLASNOSTI O PROVEDBI NORVEŠKOG
FINANCIJSKOG MEHANIZMA ZA RAZDOBLJE OD 2014. DO 2021.
IZMEĐU
KRALJEVINE NORVEŠKE I REPUBLIKE HRVATSKE

Uvodno

Akt o uvjetima pristupanja Republike Hrvatske i prilagodbama Ugovora o Europskoj uniji, Ugovora o funkcioniranju Europske unije i Ugovora o osnivanju Europske zajednice za atomsku energiju (u daljnjem tekstu: Akt o uvjetima pristupanja), koji je sastavni dio Ugovora između Kraljevine Belgije, Republike Bugarske, Češke Republike, Kraljevine Danske, Savezne Republike Njemačke, Republike Estonije, Irske, Helenske Republike, Kraljevine Španjolske, Francuske Republike, Talijanske Republike, Republike Cipra, Republike Latvije, Republike Litve, Velikog Vojvodstva Luksemburga, Republike Mađarske, Republike Malte, Kraljevine Nizozemske, Republike Austrije, Republike Poljske, Portugalske Republike, Rumunjske, Republike Slovenije, Slovačke Republike, Republike Finske, Kraljevine Švedske, Ujedinjene Kraljevine Velike Britanije i Sjeverne Irske (države članice Europske unije) i Republike Hrvatske o pristupanju Republike Hrvatske Europskoj uniji („Narodne novine“ – Međunarodni ugovori, broj 2/12 i 9/13 – ispravak), u članku 6. stavak 5. propisuje kako se Republika Hrvatska, pod uvjetima utvrđenim samim Aktom o uvjetima pristupanja, obvezuje pristupiti Sporazumu o Europskom gospodarskom prostoru, u skladu s člankom 128. tog Sporazuma.

Dodatni Protokol uz Sporazum između Kraljevine Norveške i Europske unije o norveškom financijskom mehanizmu za razdoblje od 2014. do 2021. godine zbog sudjelovanja Republike Hrvatske u Europskom gospodarskom prostoru, čini Sporazum između Kraljevine Norveške i Europske unije o Norveškom financijskom mehanizmu za razdoblje od 2014. do 2021. godine.

Hrvatski sabor potvrdio je Sporazum o sudjelovanju Republike Hrvatske u Europskom gospodarskom prostoru („Narodne novine“ – Međunarodni ugovori, broj 8/14).

Dana 28. veljače 2018. godine finalizirani su pregovori vezani za sklapanje Memoranduma o suglasnosti o provedbi Norveškog financijskog mehanizma za razdoblje od 2014. do 2021. godine te Memoranduma o suglasnosti o provedbi financijskog mehanizma Europskog gospodarskog prostora za razdoblje od 2014. do 2021. godine, te su nacrti istih finalizirani i dostavljeni Republici Hrvatskoj 28. svibnja 2018. godine.

Paralelno s predmetnom Odlukom priprema se i donošenje Odluke o uspostavljanju sustava upravljanja i kontrole korištenja Financijskog mehanizma Europskog gospodarskog prostora za razdoblje od 2014. do 2021. godine i Financijskog mehanizma Kraljevine Norveške za razdoblje od 2014. do 2021. godine, kojom će biti određena tijela zadužena za provedbu financijskih mehanizama. Navedeno je nužno kao preduvjet za početak korištenja financijskih mehanizama.

Odluka o sustavu upravljanja i kontrole Financijskog mehanizma Europskog gospodarskog prostora za razdoblje od 2014. do 2021. godine i Financijskog mehanizma Kraljevine

Norveške za razdoblje 2014. od 2021. godine izrađena je u skladu s nacrtom gore navedenih memoranduma.

Sukladno članku 6.4. stavku 1. Uredbe o provedbi Norveškog financijskog mehanizma za razdoblje od 2014. do 2021. godine doprinos Norveškog financijskog mehanizma za razdoblje od 2014. do 2021. godine neće biti viši od 85% od ukupnog iznosa programa, odnosno Republika Hrvatska je dužna sufinancirati programe čija provedba proizlazi iz Memoranduma o suglasnosti najmanje 15% od ukupnog iznosa programa, osim za programe civilnog društva, programe koje provodi Ured financijskih mehanizama, međuvladine organizacije ili drugi programi od posebnog interesa.

U točki VII. ove Odluke tečaj po kojemu su iznosi u eurima preračunati u kune je mjesečni računovodstveni tečaj eura za svibanj 2018. godine objavljen na stranici InforEuro.

Program Inovacije, istraživanja, obrazovanje i konkurentnost, program Socijalni dijalog, tehnička pomoć državi korisnici, rezerva i fond za bilateralne odnose su u potpunosti financirani od strane Norveškog financijskog mehanizma za razdoblje od 2014. do 2021. godine.

Točkom I. ove Odluke uređuje se pravna osnova sklapanje Memoranduma o suglasnosti koji je sastavni dio ove Odluke.

Točkom II. ove Odluke daju se podaci o Norveškom financijskom mehanizmu.

Točkom III. ove Odluke daju se osnovni podaci o Memorandumu o suglasnosti.

Točkom IV. ove Odluke prihvaća se nacrt Memoranduma o suglasnosti koji je sastavni dio ove Odluke kao osnovu za vođenje pregovora.

Točkom V. ove Odluke određuje se način vođenja pregovora za sklapanje Memoranduma o suglasnosti.

Točkom VI. ove Odluke utvrđuje se ovlaštenje za potpisivanje Memoranduma o suglasnosti.

Točkom VII. ove Odluke uređuje se osiguravanje proračunskih sredstava za izvršavanje Memoranduma o suglasnosti.

Točkom VIII. ove Odluke utvrđuje se kako Memorandum o suglasnosti ne zahtijeva donošenje novih ili izmjenu postojećih zakona, ali financijski obvezuje Republiku Hrvatsku te se iz tog razloga utvrđuje obveza potvrđivanja Memoranduma o suglasnosti u Hrvatskom saboru.